

---

## **РЕЙТИНГ**

### **ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

### **ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Институт социальных исследований и развития гражданских инициатив (ИСИРГИ) проанализировал продуктивность работы членов Совета Федерации в период деятельности VII созыва депутатов Государственной Думы. Главной задачей парламентариев является законотворческая деятельность. Особую актуальность текущая аналитическая работа приобретает в связи с повышением статуса членов Совета Федерации, которое произошло после внесения изменений в Конституцию Российской Федерации в 2020 году.

ИСИРГИ проанализировал деятельность 167 сенаторов, которые работали в Совете Федерации на момент проведения исследования в ноябре 2020 года.

За указанный период (с сентября 2016 по ноябрь 2020) всего на рассмотрение Государственной Думы были внесены 4639 законопроектов. Из них всего 619 или 13,3% внесены в соавторстве депутатами и членами Совета Федерации, и только 212 законопроектов или 4,6% внесены исключительно членами Совета Федерации (210 законопроектов), или Советом Федерации (2 законопроекта).

Рекордное число соавторов получил законопроект о мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств. В его разработке приняли участие 376 депутатов и 5 членов Совета Федерации.

Из 619 законопроектов, авторами (соавторами) которых являются сенаторы, принято (опубликовано) 213 законопроектов, что составляет 34,4% от общего числа. При этом важно отметить, что 154 законопроекта отклонено (75 отклонено и 79 были отозваны), остальные 252 находятся на рассмотрении, несмотря на то, что многие из них внесены еще 3-4 года назад.

Из 210 законопроектов, внесенных сенаторами без участия депутатов Государственной Думы, принято 27, или 12,7%. При этом 133 законопроекта отклонено (78 отклонено и 55 были отозваны), остальные 50 находятся на рассмотрении.

Оба законопроекта, внесенные Советом Федерации, как субъектом законодательной инициативы, приняты.

Эксперты ИСИРГИ проанализировали деятельность членов Совета Федерации сразу по нескольким параметрам: персональная активность, результативность законотворческой деятельности (соотношение внесенных и принятых законопроектов), принадлежность парламентариев к субъектам РФ, а также к законодательной или исполнительной власти.

### **Рейтинг активности сенаторов**

**Список «активных сенаторов»** (отражает число внесенных законопроектов):

1. Журавлев Николай Андреевич – Костромская область - 75 (полномочия с 18.09.2016)
2. Клишас Андрей Александрович – Красноярский край - 51 (полномочия с 18.09.2016)
3. Ковитиди Ольга Федоровна – Республика Крым - 44 (полномочия с 18.09.2016)
4. Кутепов Андрей Викторович – Санкт-Петербург - 41 (полномочия с 28.09.2016)
5. Майоров Алексей Петрович – Республика Калмыкия – 34 (полномочия с 24.09.2018)
6. Кусайко Татьяна Алексеевна – Мурманская область – 34 (полномочия с 6.10.2016)
7. Рязанский Валерий Владимирович – Курская область – 30 (полномочия с 11.10.2016)
8. Карелова Галина Николаевна – Воронежская область – 30 (полномочия с 22.09.2014)
9. Тимченко Вячеслав Степанович – Кировская область – 29 (полномочия с 6.10.2016)
10. Башкин Александр Давыдович - Астраханская область - 27 (полномочия с 27.09.2016)

### **Список «инертных сенаторов»**

Отметим, что в него вошли только те члены Совета Федерации, которые проработали на своей должности больше года:

1. Россель Эдуард Эргартович - Свердловская область – 0 (полномочия с 16.12.2009)
2. Геремеев Сулейман Садулаевич - Чеченская Республика - 0 (полномочия с 11.06.2011)
3. Рыжков Николай Иванович - Белгородская область – 0 (полномочия с 22.10.2012)
4. Коряков Александр Иванович - Амурская область – 0 (полномочия с 26.09.2016)
5. Керимов Сулейман Абусаидович - Республика Дагестан – 0 (полномочия с 29.09.2016)
6. Селезнев Олег Викторович - Республика Адыгея – 0 (полномочия с 10.09.2017)
7. Мухаметшин Фарит Мубаракшевич - Самарская область – 0 (полномочия с 17.09.2018)
8. Брилка Сергей Фатеевич - Иркутская область – 0 (полномочия с 20.09.2018)
9. Борисов Егор Афанасьевич - Республика Саха (Якутия) – 0 (полномочия с 28.09.2018)
10. Городецкий Владимир Филиппович - Новосибирская область – 0 (полномочия с 01.10.2018)

## **Список членов Совета Федерации, законопроекты которых были приняты**

### **Государственной Думой:**

1. Журавлев Николай Андреевич - Костромская область - 49
2. Клишас Андрей Александрович - Красноярский край- 30
3. Ковитиди Ольга Федоровна - Республика Крым - 25
4. Рязанский Валерий Владимирович - Курская область - 18
5. Ульбашев Мухарбий Магомедович - Кабардино-Балкарская Республика - 18
6. Кутепов Андрей Викторович - Санкт-Петербург - 15
7. Полетаев Владимир Владимирович - Республика Алтай - 14
8. Рябухин Сергей Николаевич - Ульяновская область - 14
9. Матвиенко Валентина Ивановна - Санкт-Петербург - 14
10. Ткач Олег Поликарпович - Калининградская область – 14

### **Список сенаторов, законотворческая деятельность которых не принесла результатов:**

1. Леонов Сергей Дмитриевич - Смоленская область - из 23 принято 0
2. Долгов Константин Константинович - Мурманская область - из 18 принято 0
3. Митин Сергей Герасимович - Новгородская область - из 10 принято 0
4. Федоров Юрий Викторович - Удмуртская Республика - из 10 принято 0
5. Абрамов Иван Николаевич - Амурская область - из 9 принято 0
6. Святенко Инна Юрьевна – Москва - из 8 принято 0
7. Кавджарадзе Максим Геннадьевич - Липецкая область - из 6 принято 0
8. Лукин Владимир Петрович - Тверская область - из 6 принято 0
9. Зленко Елена Геннадьевна - Ямало-Ненецкий автономный округ - из 5 принято 0
10. Новожилов Виктор Феодосьевич - Архангельская область - из 5 принято 0

### **Результативность законотворческой деятельности или лоббистский потенциал сенаторов**

Рассчитав соотношение внесенных и принятых законопроектов, можно определить результативность законотворческой деятельности или лоббистский потенциал сенаторов.

### **Список сенаторов с высокой результативностью (лоббистским потенциалом):**

1. Алексеев Олег Александрович - Саратовская область (08 апреля 2020 года – 6 мес) - (из 2 принято 2) - 100%
2. Глебова Любовь Николаевна - Удмуртская Республика (18 сентября 2017 года – 3 года 1 мес) – (из 2 принято 2) - 100%
3. Абрамов Виктор Семенович - Московская область (29 сентября 2016 года – 4 года 1 мес) – (из 2 принято 2) – 100%

4. Сеницын Алексей Владимирович - Кемеровская область (17 сентября 2018 года – 2 года 1 мес) – (из 1 принято 1) - 100%
5. Чернецкий Аркадий Михайлович - Свердловская область (11 октября 2016 года - 4 года 1 мес) – (из 1 принято 1) – 100%
6. Савельев Дмитрий Владимирович - Тульская область (06 октября 2016 года -4 года 1 мес) – (из 1 принято 1) – 100%
7. Ткач Олег Поликарпович - Калининградская область (18 сентября 2016 года – 4 года 1 мес) - (из 17 принято 14) – 82,3%
8. Мамедов Сергей Валерьевич - Самарская область (27 июля 2017 года – 3 года 3 мес) – (из 4 принято 3) – 75%
9. Матвиенко Валентина Ивановна - Санкт-Петербург (18 сентября 2016 года – 4 года 1 мес) - (из 19 принято 14) – 73,6%
10. Рябухин Сергей Николаевич - Ульяновская область (18 сентября 2016 года – 4 года 1 мес) - (из 20 принято 14) – 70%

### **Принадлежность к ветви власти в субъектах РФ**

Как известно, парламентарии делегируются в Совет Федерации от исполнительных и законодательных органов государственной власти субъектов РФ. Можно было бы предположить, что представители законодательных органов будут более активны в своей законотворческой деятельности. Однако по итогам анализа этот тезис не подтвердился.

Более того, зачастую инициаторами законопроектов выступают несколько сенаторов, которые делегированы и от законодательных, и от исполнительных органов власти. Практически все законопроекты стали результатом коллективной деятельности сенаторов от двух ветвей власти.

Так, члены Совета Федерации от исполнительных органов субъектов России приняли участие в разработке и внесении 609 законопроектов, а от законодательных - 616.

Важно отметить, что судьба законопроектов также не зависит от того, какая ветвь власти представила сенатора. Из 616 законопроектов, в разработке и внесении которых участвовали члены Совета Федерации от законодательных органов, принято 222, что составляет 36,03%. А из 609 законопроектов, в разработке и внесении которых участвовали сенаторы от исполнительных органов, принято 262, что составляет 43,02%.

### **Рейтинг активности субъектов РФ**

Особое внимание было уделено законотворческой активности членов Совета Федерации от определенных субъектов РФ.

**Перечень регионов, представители от которых наиболее активны:**

1. Костромская область – 75 законопроектов, принято 49.
2. Республика Крым – 61 законопроект, принято 31.
3. Санкт-Петербург – 60 законопроектов, принято 29.
4. Красноярский край – 55 законопроектов, принято 31.
5. Мурманская область – 52 законопроектов, принято 10.
6. Кировская область – 38 законопроектов, принято 13.
7. Астраханская область – 37 законопроектов, принято 9.
8. Псковская область – 37 законопроектов, принято 17.
9. Оренбургская область – 36 законопроектов, принято 13.
10. Республика Калмыкия – 34 законопроекта, принято 10.

**Перечень регионов, представители от которых наименее активны:**

1. Белгородская область – 0 законопроектов
2. Брянская область – 0
3. Иркутская область – 0
4. Новосибирская область – 0
5. Республика Коми – 0
6. Рязанская область – 0
7. Волгоградская область – 1 законопроект, принято 0
8. Республика Ингушетия – 1 законопроект, принято 0
9. Севастополь – 1 законопроект, принято 0
10. Хабаровский край – 1 законопроект, принято 0
11. Ярославская область – 1 законопроект, принято 0

**С уважением,**

Директор Института  
социальных исследований  
и развития гражданских инициатив



М.С. Петунин