

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по внедрению и реализации программы
«Земский строитель»

В целях притока квалифицированных работников строительных специальностей (инженеров, специалистов и рабочих) в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, без участия которых невозможно нормальное функционирование жилого фонда и коммунальной инфраструктуры, предлагаю внедрить на территории Российской Федерации программу «Земский строитель».

В этой связи предлагаю определить следующие критерии (условия) отбора для работников строительных специальностей (инженеров, специалистов и рабочих), претендующих на получение единовременных компенсационных выплат (далее – работник строительства):

1) проживание (переезд) работника строительства в сельских населенных пунктах, либо рабочих поселках, либо поселках городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек;

2) отсутствие у работника строительства неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении;

3) наличие утвержденного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства перечня вакантных должностей работников строительных специальностей в строительных и (или) жилищно-коммунальных организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты (программного реестра должностей);

4) наличие у работника строительства заключенного трудового договора с строительной и (или) жилищно-коммунальной организацией, подведомственной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, с выполнением трудовой функции на должности, включенной в программный реестр должностей;

5) наличие обязательства у работника строительства, заключившего с строительной и (или) жилищно-коммунальной организацией договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты, исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты в соответствии с трудовым договором;

6) возраст работника строительства на момент заключения договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты – до 45 лет;

7) наличие у работника строительства гражданства Российской Федерации;

8) наличие у работника строительства высшего профессионального образования или среднего профессионального образования;

9) наличие обязательства у работника строительства возратить в доход бюджета субъекта Российской Федерации часть единовременной компенсационной выплаты, рассчитанной пропорционально неотработанному периоду со дня прекращения трудового договора до истечения 5-летнего срока.

Также предлагаю установить для работников строительства размер единовременных компенсационных выплат в следующем порядке:

а) 1,5 млн. рублей для инженеров и специалистов, и 1 млн. рублей для рабочих, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Арктической зоне Российской Федерации;

б) 1 млн. рублей для инженеров и специалистов, и 0,75 млн. рублей для рабочих, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях. Перечень удаленных и труднодоступных территорий утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) 0,75 млн. рублей для инженеров и специалистов, и 0,5 млн. рублей для рабочих, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа (за исключением указанных в подпунктах а) и б) настоящих предложений), либо города с населением до 50 тыс. человек.

При этом следует отметить, что законодательного закрепления понятия «работник строительной специальности (работник строительства)» пока не существует.

Таким образом, в целях реализации программы «Земский строитель» предлагаю регламентировать данное понятие и запланировать проведение следующих мероприятий:

1) внесение изменений в Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предусматривающих наличие (объем) бюджетных ассигнований на финансовое

обеспечение реализации мероприятия по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты работникам строительных специальностей (инженерам, специалистам и рабочим), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек в рамках программы «Земский строитель»;

2) внесение изменения в пункт 37.2 статьи 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации – в части освобождения работников строительных специальностей (инженеров, специалистов и рабочих), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек от уплаты налога при получении единовременных компенсационных выплат, полученных налогоплательщиками в размере и в соответствии с порядком, предусмотренным правилами, прилагаемыми к соответствующей государственной программе Российской Федерации, утверждаемой Правительством Российской Федерации;

3) внесение изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. № 1710, путем дополнения её Правилами, устанавливающими цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат работникам строительных специальностей (инженерам, специалистам и рабочим), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек;

4) Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации утвердить перечень должностей работников строительных специальностей (инженеров, специалистов и рабочих) в строительных или жилищно-коммунальных организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программный реестр должностей).

Программный реестр должностей формируется исходя из:

- Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих: Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности, утвержденные Приказом Минздравсоцразвития России от 23.04.2008 № 188;

- Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 3, раздел «Строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы», утвержденный Приказом Минздравсоцразвития РФ от 06.04.2007 № 243 (ред. от 30.04.2009).

Приложение № __
к государственной программе
Российской Федерации «Обеспечение
доступным и комфортным жильем
и коммунальными услугами граждан
Российской Федерации»

ПРАВИЛА

предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета
бюджетам субъектов российской федерации на единовременные компенсационные
выплаты работникам строительных специальностей (инженерам, специалистам и
рабочим), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты,
либо рабочие поселки, либо поселки городского типа,
либо города с населением до 50 тыс. человек

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат работникам строительных специальностей (инженерам, специалистам и рабочим), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек (далее - субсидии).

2. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на предоставление субсидий на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил.

3. Критериями отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии являются:

а) наличие утвержденного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее - уполномоченный орган) перечня вакантных должностей работников строительных специальностей в строительных и (или) жилищно-коммунальных организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программного реестра должностей), разработанного на основании примерного перечня должностей работников строительных специальностей в строительных и (или) жилищно-коммунальных организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программного реестра должностей), утвержденного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

б) наличие заявки высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на участие в мероприятии, содержащей сведения о планируемой численности участников мероприятия (инженеров, специалистов и рабочих).

4. Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным

органом государственной власти субъекта Российской Федерации, подготовленного (сформированного) с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (далее - соглашение).

5. Условиями предоставления субсидии являются:

а) утвержденный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации порядок предоставления единовременных компенсационных выплат работникам строительных специальностей (инженерам, специалистам и рабочим) в возрасте до 45 лет, имеющим высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование, являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек и заключившим трудовой договор с строительной и (или) жилищно-коммунальной организацией, подведомственной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, с выполнением трудовой функции по должности, включенной в программный реестр должностей, предусмотренный пунктом 3 настоящих Правил, в размере:

1,5 млн. рублей для инженеров и специалистов, и 1 млн. рублей для рабочих, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Арктической зоне Российской Федерации;

1 млн. рублей для инженеров и специалистов, и 0,75 млн. рублей для рабочих, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях. Перечень удаленных и труднодоступных территорий утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

0,75 млн. рублей для инженеров и специалистов, и 0,5 млн. рублей для рабочих, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо

рабочие поселки, либо поселки городского типа (за исключением указанных в абзацах втором и третьем настоящего подпункта), либо города с населением до 50 тыс. человек;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

в) заключение соглашения в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее - Правила формирования, предоставления и распределения субсидий).

6. Единовременная компенсационная выплата предоставляется уполномоченным органом работнику строительных специальностей из числа работников строительных специальностей, указанных в пункте 1 настоящих Правил (далее – работник строительства), однократно по одному из оснований, указанных подпункте «а» пункта 5 настоящих Правил.

Уполномоченный орган вправе принимать решение о предоставлении работнику строительства единовременной компенсационной выплаты при условии продолжения работником строительства, выполнившим обязательства, связанные с целевым обучением (целевой подготовкой), работы в той же строительной и (или) жилищно-коммунальной организации, расположенной в сельском населенном пункте, либо рабочем поселке, либо поселке городского типа, либо городе с населением до 50 тыс. человек.

7. Работник строительства, заключивший с строительной и (или) жилищно-коммунальной организацией договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты (далее - договор), принимает обязательства:

а) исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора по должности в соответствии с трудовым договором при условии продления договора на период неисполнения трудовой функции в полном объеме (кроме времени отдыха, предусмотренного статьями 106 и 107 Трудового кодекса Российской Федерации);

б) возвратить в доход бюджета субъекта Российской Федерации часть единовременной компенсационной выплаты, рассчитанной пропорционально неотработанному периоду со дня прекращения трудового договора до истечения 5-летнего срока (за исключением случаев прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части первой статьи 77 и пунктами 5 - 7 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации), а также в случае перевода на другую должность или поступления на обучение по дополнительным профессиональным программам;

в) возвратить в доход бюджета субъекта Российской Федерации часть единовременной компенсационной выплаты, рассчитанной пропорционально неотработанному периоду со дня прекращения трудового договора, в случае увольнения в связи с призывом на военную службу (в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации) или продлить срок действия договора на период неисполнения функциональных обязанностей (по выбору работника строительства).

8. Общий размер субсидии ($S_{\text{общ}}$) определяется по формуле:

$$S_{\text{общ}} = S_{1i} + S_{2i} + S_{3i},$$

где:

S_{1i} - размер субсидии бюджету i -го субъекта Российской Федерации, принимающего участие в соответствующем финансовом году в реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, в части, касающейся работников строительства, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа (за исключением работников строительства, указанных в пунктах 10 и 11 настоящих Правил), либо города с населением до 50 тыс. человек;

S_{2i} - размер субсидии бюджету i -го субъекта Российской Федерации, принимающего участие в соответствующем финансовом году в реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, в части, касающейся работников строительства, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Арктической зоне Российской Федерации;

S_{zi} - размер субсидии бюджету i -го субъекта Российской Федерации, принимающего участие в соответствующем финансовом году в реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, в части, касающейся работников строительства, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях.

9. Размер субсидии бюджету i -го субъекта Российской Федерации, принимающего участие в соответствующем финансовом году в реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил (S_{1i}), в части, касающейся работников строительства, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа (за исключением работников строительства, указанных в пунктах 10 и 11 настоящих Правил), либо городах с населением до 50 тыс. человек, определяется по формуле:

$$S_{1i} = (V_{1\text{плани}} \times 0,75 + F_{1\text{плани}} \times 0,5) \times L_i,$$

где:

$V_{1\text{плани}}$ - количество инженеров и специалистов, которым планируется предоставить единовременные компенсационные выплаты, в i -м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году;

0,75 - размер единовременной компенсационной выплаты, предоставляемой инженеру и специалисту, равный 0,75 млн. рублей;

$F_{1\text{плани}}$ - количество рабочих, которым планируется предоставить единовременные компенсационные выплаты, в i -м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году;

0,5 - размер единовременной компенсационной выплаты, предоставляемой рабочему, равный 0,5 млн. рублей;

L_i - предельный уровень софинансирования расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, определяемый в соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

10. Размер субсидии бюджету i -го субъекта Российской Федерации, принимающего участие в соответствующем финансовом году в реализации

мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил (S_{2i}), в части, касающейся работников строительства, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Арктической зоне Российской Федерации, определяется по формуле:

$$S_{2i} = (V_{2\text{план}i} \times 1,5 + F_{2\text{план}i} \times 1) \times L_i,$$

где:

$V_{2\text{план}i}$ - количество инженеров и специалистов, которым планируется предоставить единовременные компенсационные выплаты, в i -м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году;

1,5 - размер единовременной компенсационной выплаты, предоставляемой инженеру и специалисту, равный 1,5 млн. рублей;

$F_{2\text{план}i}$ - количество рабочих, которым планируется предоставить единовременные компенсационные выплаты, в i -м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году;

1 - размер единовременной компенсационной выплаты, предоставляемой рабочему, равный 1 млн. рублей;

L_i - предельный уровень софинансирования расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, определяемый в соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

11. Размер субсидии бюджету i -го субъекта Российской Федерации, принимающего участие в соответствующем финансовом году в реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил (S_{3i}), в части, касающейся работников строительства, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях, определяется по формуле:

$$S_{3i} = (V_{3\text{плани}} \times 1 + F_{3\text{плани}} \times 0,75) \times L_i,$$

где:

$V_{3\text{плани}}$ - количество инженеров и специалистов, которым планируется предоставить единовременные компенсационные выплаты, в i -м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году;

1 - размер единовременной компенсационной выплаты, предоставляемой инженеру и специалисту, равный 1 млн. рублей;

$F_{3\text{плани}}$ - количество рабочих, которым планируется предоставить единовременные компенсационные выплаты, в i -м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году;

0,75 - размер единовременной компенсационной выплаты, предоставляемой рабочему, равный 0,75 млн. рублей;

L_i - предельный уровень софинансирования расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, определяемый в соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

12. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации на осуществление единовременных компенсационных выплат работникам строительства, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (определяется сводной бюджетной росписью бюджета субъекта Российской Федерации) исходя из необходимости достижения установленных в соглашении значений результата использования субсидии - доли работников строительства, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в общей численности работников строительства, которым запланировано предоставить указанные выплаты.

Размер субсидии бюджету субъекта Российской Федерации в финансовом году не может превышать размер средств на исполнение в финансовом году расходных обязательств субъекта Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, определенного в соответствии с

пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

13. Субсидия перечисляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.

14. Результатом использования субсидии является доля работников строительства, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в общей численности работников строительства, которым запланировано предоставить указанные выплаты (процентов) (I_i), рассчитываемая по формуле:

$$I_i = \frac{V_{\text{факті}} + F_{\text{факті}}}{V_{\text{плані}} + F_{\text{плані}}},$$

где:

$V_{\text{факті}}$ - количество инженеров и специалистов, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в i -м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году;

$F_{\text{факті}}$ - количество рабочих, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в i -м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году;

$V_{\text{плані}}$ - количество инженеров и специалистов, которым планируется предоставить единовременные компенсационные выплаты, в i -м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году;

$F_{\text{плані}}$ - количество рабочих, которым планируется предоставить единовременные компенсационные выплаты, в i -м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году.

15. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на основании сравнения значения результата использования субсидии, установленного в соглашении, и фактически достигнутого по итогам отчетного года значения результата использования субсидии, предусмотренного пунктом 14 настоящих Правил.

16. Порядок и условия возврата средств из бюджета субъекта Российской

Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением, а также основания для освобождения субъекта Российской Федерации от применения мер финансовой ответственности установлены пунктами 16 - 18 и 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

17. Контроль за реализацией субъектами Российской Федерации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

18. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.